

9/9

Opole, dnia 26 kwietnia 2012 r.

WOJEWODA OPOLSKI

Wysłano dnia 2012 - 04 - 26

NK.III.4131.1.40.2012.KK

Podpis *M. Kuczyński*

Polecony

Za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru

Pani

Elżbieta Szwadowska
Przewodnicząca Rady Gminy
Lubrza

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały nr XII/102/2012 Rady Gminy Lubrza z dnia 23 marca 2012 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Lubrza – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 23 marca 2012 r. Rada Gminy Lubrza, działając m. in. na podstawie art. 14a ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) podjęła uchwałę nr XII/102/2012 w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Lubrza.

Podjętą przedmiotową uchwałę Rada w sposób istotny naruszyła prawo. W § 5 uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Zapis ten jest sprzeczny z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.). Zgodnie ze wskazanym przepisem powołanej wyżej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

- a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
- b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała nie stanowi żadnego z wyżej wymienionych aktów. W szczególności nie stanowi innego aktu prawnego w rozumieniu art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który podlega publikacji na podstawie przepisu szczególnego. Przeciwnie, art. 14a ustawy o systemie oświaty, zawierający upoważnienie do podjęcia przedmiotowej uchwały dla rady gminy nie przewiduje publikacji tego aktu.

Za brakiem podstaw do publikacji przedmiotowej uchwały przemawia również analiza pozostałych przepisów ustawy o systemie oświaty. W art. 17 ust. 4 zd. 3 ustawodawca wprowadził wprost obowiązek ogłoszenia uchwały rady gminy w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę oraz określenia granic ich obwodów. Jest to przepis szczególny, o jakim mowa w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Na podstawie powyższego stwierdzić należy, że skoro w jednym akcie prawnym, tj. ustawie o systemie oświaty, zawarto wyraźne wskazanie, jaka uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, to niedopuszczalne jest ustanowienie zapisu o publikacji w uchwale podjętej na podstawie tego samego aktu, w odniesieniu do której obowiązku ogłoszenia nie przewidziano.

Uzależnienie wejścia w życie przedmiotowej uchwały od publikacji w dzienniku urzędowym powoduje, że § 5 uchwały jest również sprzeczny z art. 4 ust. 1 wskazanej powyżej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych z powodu braku podstaw do takiej formy publikacji. Zgodnie z treścią tego przepisu akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w uzasadnieniu wyroku z dnia 18 lutego 2009 r. w sprawie o sygn. IV SA/Wr 579/08 stwierdził, że „Skoro zarówno ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, określając zamknięty katalog aktów podlegających publikacji, nie przewiduje publikacji uchwał w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, jak i ustawa o systemie oświaty w art. 14a ust. 1 nie nakazuje publikacji takich uchwał, to Rada (...) nie miała podstaw prawnych do zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym.”

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami

administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

- Pan Mariusz Kozaczek
Wójt Lubrzy