

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## U c h w a ł a Nr 197/2012

z dnia 27 kwietnia 2012 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lubrza za 2011 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik – przewodniczący,  
Jan Bryczek,  
Grzegorz Czarnocki,

### p o s t a n a w i a

z pozytywnie zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu Gminy Lubrza za 2011 r.

### U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w dniu 30 marca 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2011 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Wójta Gminy w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Gminy Lubrza nr III/25/2011 z dnia 26 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubrza na 2011 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 r., tj:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
  - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy spełnia wymóg prawny określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2011 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 10.233.577,07 zł zostały wykonane w wysokości 10.210.903,28 zł, tj. w 99,8 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 593.718,75 zł wykonano w wysokości 600.313,01 zł, tj. w 101,1 %.

Wpływ na stopień realizacji dochodów własnych miały również m.in.:

- skutki obniżenia górnych stawek podatków przez Radę Gminy w wys. 321.770,22 zł,
- skutki udzielonych przez Wójta umorzeń w wys. 256 zł.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w części opisowej sprawozdania z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 10.703.495,60 zł został zrealizowany w wysokości 9.388.537,33 zł, tj. w 87,7 %, w tym wydatki majątkowe na plan w wys. 807.490,01 zł wykonano w wys. 40.525,25 zł, tj. 5,0 % planu rocznego. W części opisowej przedłożonego sprawozdania, Wójt ustosunkował się do przyczyn niskiego wykonania wydatków majątkowych w zakresie poszczególnych zadań. Stosownie do wielkości wykazanych w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych przedstawiono zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej ich realizację w przekroju zadaniowym.

Realizacja budżetu gminy na koniec 2011 r. zamknęła się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 822.365,95 zł. Na koniec roku 2011 zrealizowane dochody bieżące przewyższyły wydatki bieżące budżetu o kwotę 262.578,19 zł, co oznacza, iż spełniono dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego, kwotę zobowiązań finansowych gminy określa wielkość 2.489.600,50 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2011 r. wskazuje na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Jak wynika z treści sprawozdania Rb-Z Gmina posiada zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w wysokości 23.377,50 zł. W części opisowej sprawozdania Wójt Gminy wskazał, iż wykazane zobowiązania wymagalne powstały w całości w Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Lubrzy. Skład Orzekający wskazuje w tym miejscu, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wójt Gminy, realizując budżet w zakresie spłaty rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji samorządowych wraz z należnymi od nich odsetkami zachował relację, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z cyt. powyżej art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,

ograniczającą wielkość spłaty z powołanych tytułów do wysokości 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
*Arkadiusz Talik*