

**UCHWAŁA Nr XXIV/198/2013  
RADY GMINY LUBRZA  
z dnia 26 czerwca 2013r.**

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Wojewodę Opolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu na uchwałę nr XXI/167/2013 Rady Gminy Lubrza z dnia 22 marca 2013r. w sprawie zasad udzielania stypendium Wójta Gminy Lubrza.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101, 1529), Rada Gminy Lubrza uchwała, co następuje :

§ 1.

1. Wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu odpowiedź na skargę Wojewody Opolskiego (znak nr III.4131.6.29.2013.KK z dnia 11.06.2013r.) na uchwałę nr XXI/167/2013 Rady Gminy Lubrza z dnia 22 marca 2013r. w sprawie *zasad udzielania stypendium Wójta Gminy Lubrza*, którą uznaje za niezasadną.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust.1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu - Januszowi Szot do reprezentowania Rady Gminy Lubrza w postępowaniu przed sądem administracyjnym w niniejszej sprawie.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lubrza.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY**  
*Elżbieta Szwadowska*  
**Elżbieta Szwadowska**

Załącznik  
do uchwały Nr XXIV/198/2013  
Rady Gminy Lubrza  
z dnia 26 czerwca 2013r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu  
ul. Kośnego 70  
45-372 Opole**

Skarżąca: Wojewoda Opolski ul. Piastowska 14  
45-082 Opole

Strona przeciwna: Rada Gminy Lubrza ul. Wolności 73,  
48-231 Lubrza

reprezentowana przez:  
radcę prawnego Janusz Szot  
ul. Grunwaldzka 1 lok. 4  
45-054 Opole

**ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w imieniu Rady Gminy Lubrza wnoszę o oddalenie skargi.

**UZASADNIENIE**

Rada Gminy Lubrza w dniu 22.03.2013r. podjęła uchwałę numer XXI/167/2013 w sprawie zasad udzielania stypendiów Wójta Gminy Lubrza.

Na powyższą uchwałę skargę złożył Wojewoda Opolski, wskazując naruszenie art. 1 ust. 1, 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 i 32 Konstytucji RP treścią przepisu § 4 uchwały. Naruszenie miałoby polegać na bezprawnym ograniczeniu kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania stypendium tylko do uczniów stale zameldowanych na terenie gminy.

Takie stanowisko nadzoru budzi uzasadnione wątpliwości organu podejmującego uchwałę i wymaga wydania w faktografii sprawy jednoznacznego rozstrzygnięcia.

Powszechnie akceptowana w orzecznictwie jest taka wykładnia prawa, która nie utożsamia zameldowania z członkostwem we wspólnocie samorządowej. Zgodnie z nią brak zameldowania nie może pozbawić osoby stale zamieszkującej w gminie statusu członka wspólnoty samorządowej (wyrok NSA z dnia 19 czerwca 1995 r. SA/Po 518/95 - Orzeczn. w sprawach Samorządowych 1996, nr 2, poz. 43, wyrok NSA z dnia 9 października 2001r., I SA 1582/01 - Monitor Prawniczy 2001, nr 21, str. 1052).

Ta interpretacja relacji zameldowania z członkostwem we wspólnocie samorządowej wprost nie może być odnoszona do przedmiotu uchwały w zaskarżonej części albowiem treść uchwały nie narusza uregulowania art. 52 Konstytucji RP oraz odpowiada intencji prawidłowego wykonywania przez organy władzy publicznej ich funkcji.

Za wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 21 marca 2008 r. sygn. akt IV SA/Wa 75/08, wskazać należy, że celem obowiązku meldunkowego jest służyć prawidłowemu wykonywaniu przez organy władzy publicznej ich funkcji, bowiem posiadanie informacji o miejscu zamieszkania i pobytu umożliwia racjonalizację szeregu działań należących do zadań państwa i samorządu terytorialnego. W kontekście podjętej uchwały, to racjonalizowanie działań, polega między innymi na możliwości określenia liczby potencjalnych adresatów uchwały, przekładającej się na możliwość realnego określenia w budżecie gminy wysokości wydatku związanego z wypłatą stypendiów, następczej weryfikacji danych podawanych przez wnioskodawców, co do faktu ich zameldowania na terenie gminy, eliminowaniu osób nie przebywających na terenie gminy itp.. O ile przyznanie stypendium uzależnione miałyby być tylko od faktu zamieszkiwania uprawnionego na terenie gminy w rozumieniu przepisu art. 25 k.c., to praktycznie w żaden sposób niemożliwym byłoby dokonanie prawidłowej oceny istnienia pobytu stałego pod oznaczonym adresem z zamiarem jego stałego przebywania każdego z uprawnionych.

Organ wskazuje, że podejmując uchwałę działał w ramach uprawnienia określonego w art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym. Jednocześnie uważa, że może w sposób swobodny decydować o kręgu osób uprawnionych do przyznania stypendium wójta, w tym ograniczyć ten krąg uprawnionych tylko do osób legitymujących się stałym zameldowaniem na terenie gminy.

Mając powyższe okoliczności na uwadze wnosi się jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Elżbieta Szwadowska*  
Elżbieta Szwadowska