

UCHWAŁA nr VII/60/2011
RADY GMINY LUBRZA
z dnia 29 sierpnia 2011r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lubrza.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153,poz.1271, Nr 214,poz.1806, z 2003 r. Nr 80,poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 191, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 233, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113 i Nr 117, poz. 679) w związku z art. 229 pkt. 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U z 2000r. Nr 98, poz. 1071, z 2001r. Nr 49, poz. 509, z 2002r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004r. Nr 162, poz. 1692, z 2005r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, nr 181 poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz.1539 z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700, z 2011r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173) po rozpatrzeniu skargi na działalność **Wójta Gminy Lubrza** złożonej przez **Pana Ryszarda Bilskiego** i stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Gminy względem tej skargi, Rada Gminy Lubrza uchwała, co następuje :

§1.

Uznaje za bezzasadną skargę złożoną przez **Pana Ryszarda Bilskiego** zam. w Szczecinie w zakresie braku realizacji postanowień Uchwały Rady Gminy w Lubrzy Nr XX/172/05 z dnia 31 maja 2005r. *w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wieś Prężynka – tereny przemysłowe*, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy, zobowiązując ją do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Lubrza
Elżbieta Szwadowska

Uzasadnienie
do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta.

W dniu 10.05.2011r. do Rady Gminy wpłynęła skarga Pana Ryszarda Bilskiego (pismo z dnia 28.04.2011r.) reprezentowanego przez radcę prawnego - Alicję Przeworską z Kancelarii Radców Prawnych Licht & Przeworska s.c w Szczecinie, na bezczynność Wójta w zakresie braku realizacji postanowień Uchwały Rady Gminy w Lubrzy Nr XX/172/05 z dnia 31 maja 2005r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wieś Prężynka – tereny przemysłowe.*

Zgodnie z przyjętą procedurą, skarga przekazana została Komisji Rewizyjnej w celu rozpoznania jej zasadności (Uchwała Rady Gminy Nr VI/44/2011 z dn. 28.06.2011r.). Komisja Rewizyjna Rady Gminy Lubrza na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2011r. szczegółowo analizowała :

- 1) zarzuty podnoszone w skardze,
- 2) postanowienia uchwały Nr XX/172/05 z dnia 31 maja 2005r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wieś Prężynka – tereny przemysłowe,*
- 3) dokumentację w przedmiotowej sprawie,
- 4) wyjaśnienia Wójta w przedmiotowej sprawie.

Skarżący zwraca uwagę w szczególności na brak realizacji inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej i komunikacji, tj.:

- 1) budowa drogi, której obowiązek budowy ustalony jest w § 8 uchwały,
- 2) budowa sieci wodociągowej, której obowiązek budowy ustalony jest § 9 ust. 1 uchwały,
- 3) budowa kanalizacji sanitarnej, której obowiązek budowy ustalony jest w §9 ust. 2 uchwały,
- 4) budowa sieci elektroenergetycznej, której obowiązek budowy ustalony jest w §9 ust. 4 uchwały,

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja zasięgnęła również opinii radcy prawnego i ustaliła, że uchwała Nr XX/172/05 z dnia 31 maja 2005r. w sprawie *uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wieś Prężynka – tereny przemysłowe :*

- nie jest kierowana do oznaczonego indywidualnie adresata,
- jest aktem planistycznym, który sam w sobie nie jest wiążący i nie musi być zrealizowany, np. z powodu braku źródeł finansowania.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Prężynka sporządzony był na potrzeby planowanej budowy ubojni zwierząt (trzody chlewnej), do której w końcowym efekcie nie doszło.

Pan Bilski nabywając nieruchomości gruntowe położone w miejscowości Prężynka (gm. Lubrza) oznaczone jako działki nr 25 oraz 26/3 (teren byłej strzelnicy wojskowej) dokładnie zapoznany był ze stanem faktycznym. Należy zwrócić uwagę, że w przypadku gdyby nieruchomość wyposażona była w w/w infrastrukturę (techniczną i komunikacyjną), niewątpliwie jej wartość majątkowa oszacowana byłaby znacznie wyższą kwotę. Wartość nieruchomości wyceniona została na podstawie stanu faktycznego.

Zgodnie z treścią § 4 załącznika nr 3 do uchwały nr XX/172/05 Rady Gminy Lubrza z dnia 31.05.2005r., realizację zadań własnych gminy określonych w § 3 cyt. załącznika należało uwzględnić w wieloletnim planie inwestycyjnym. Miały one być realizowane siłami własnymi i finansowane z określonych w uchwale źródeł finansowania.

Zgodnie z art. 166 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (ustawa uchylona), uchwała budżetowa gminy, podejmowana w każdym roku kalendarzowym powinna była określać limity wydatków na realizację wieloletnich programów inwestycyjnych. Rada Gminy powinna była też w drodze uchwały określać zmianę kwot wydatków na realizację takiego programu, zmianę zakresu jego wykonywania lub decydować o wstrzymywaniu jego wykonywania.

Zadania własne gminy określone w § 3 załącznika nr 3 do uchwały nr XX/172/05 Rady Gminy Lubrza z dnia 31.05.2005r. nie były ujmowane w limicie wydatków stanowiących element uchwał budżetowych gminy na każdy rok.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.), za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada Wójt. (ust.2) Wójtowi gminy przysługuje wyłączne prawo do : zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków, w ramach upoważnień udzielonych przez radę gminy, dokonywania wydatków budżetowych.

Skoro w uchwałach budżetowych gminy zadania własne gminy określone w § 3 załącznika nr 3 do uchwały nr XX/172/2005 Rady Gminy Lubrza z dnia 31.05.2005r. nie były ujmowane w limicie wydatków, to wójt nie mógł dokonywać wydatków budżetowych w tym przedmiocie.

Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skrzących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że zarzuty wskazane w skardze są bezpodstawne.