

**UCHWAŁA NR XII/72/2025  
RADY GMINY LUBRZA**

z dnia 16 kwietnia 2025 r.

**w sprawie przekazania petycji według właściwości**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907, 1940) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Lubrza uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po zapoznaniu się z treścią petycji z dnia 17 marca 2025r. wniesionej w interesie publicznym, w której autor petycji wnosi min. o:

- 1) dostosowanie (zaktualizowanie) lokalnych aktów prawa miejscowego do wymogów aktualnego stanu prawnego w sprawach uchwał o ustanowieniu pomników przyrody, w tym sporządzenie nowych uchwał Rady Gminy dotyczących istniejących pomników;
- 2) wprowadzenia systemu procedury informowania (raportowanie) Radzie Gminy o stanie pomników przyrody, oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rady Gminy Lubrza uznaje się za niewłaściwą do jej rozpatrzenia i przekazuje ww petycje do Wójta Gminy Lubrza, jako organu właściwego do jej rozpatrzenia.

**§ 2.** Uzasadnienie przekazania petycji zgodnie z właściwością, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Lubrza do powiadomienia składającego petycję o sposobie załatwienia petycji i przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Joanna Włoka**

Załącznik  
do uchwały Nr XII/72/2025  
Rady Gminy Lubrza  
z dnia 16 kwietnia 2025r.

### Uzasadnienie

W dniu 17 marca 2025r. do Urzędu Gminy w Lubrzy złożona została petycja z dnia 16 marca 2025r. w sprawie :

- 1) dostosowanie (zaktualizowanie) lokalnych aktów prawa miejscowego do wymogów aktualnego stanu prawnego w sprawach uchwał o ustanowieniu pomników przyrody, w tym sporządzenie nowych uchwał Rady Gminy dotyczących istniejących pomników;
- 2) wprowadzenia systemu procedury informowania (raportowanie) Radzie Gminy o stanie pomników przyrody.

Petycja przekazana została Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zbadania zasadności i przygotowania stanowiska w tej sprawie.

Komisji Skarg Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 7 kwietnia 2025 r. zapoznała się z treścią petycji, przeprowadziła analizę w tym zakresie oraz wypracowała opinię.

#### Stan prawny i wnioski:

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej ( art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Adresatem petycji jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją ( art. 4 ust. 2 pkt. 3 ustawy). Adresat petycji może, lecz nie musi być podmiotem właściwym do jej rozpatrzenia ( art. 6 ust.1 ustawy). . Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji, którego mieści się żądanie ( przedmiot) petycji.

Zgodnie z przepisem art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Rada Gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym, natomiast Wójt – jako organ wykonawczy – realizuje uchwały Rady i podejmuje działania faktyczne oraz prawne niezbędne do wykonywania zadań gminy ( art. 30 -33 ww ustawy).

Stanowisko Komisji : Żądania składającego petycję uznaje się za **częściowo zasadne**.

**Popiera się** żądania składającego petycję, które wymienione zostały w uzasadnieniu :

- w punkcie 8, o treści: „*Celem niniejszej petycji jest poproszenie Rady Gminy Lubrza o podjęcie działań w celu zmian prawa miejscowego i dostosowania „dawnych” aktów prawa miejscowego do wymogów aktualnego stanu prawnego, zgodnego z tymi w ustawach. Jest to również ważne dla uniknięcia nieporozumień lub niejasności interpretacyjnych w zakresie organu sprawującego nadzór nad tymi formami ochrony,*”

- w punkcie 10, o treści : „*O konieczności zmiany przepisów dotyczących sprawującego nadzór wskazują również przepisy na dole w kartach przedmiotowych pomników przyrody w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody,*”

- w punkcie 11 o treści : „*W aktualnym formularzu pomnika przyrody występują niezgodności ilościowe drzew składowych przedmiotowego pomnika przyrody.*” (Aleja Lipowa przy drodze wojewódzkiej nr 414 na odcinku Lubrza – Dobroszewice, wpisana do Wojewódzkiego rejestru pomników przyrody pod nr 366) – potwierdza się niezgodność rzeczywistą ilość drzew gatunku lipa w CRFOP ( Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody), w której wymienionych jest 323 szt. ( podstawa : Uchwała Nr X/55/2015 rady Gminy Lubrza z dnia 25.09.2015r. w sprawie zniesienia pomnika przyrody w części dot. 2 sztuk lipy drobnolistnej). Od roku 2015 do nadal zniesiono formę ochrony o kolejne 22 szt. ww drzew ( Uchwała Nr XL/309/2022 Rady Gminy Lubrza z dnia 14.09.2022r. z uwagi na utratę wartości przyrodniczych i krajobrazowych.

**Za niezasadne** uznaje się żądania wymienione w punkcie B-1 uzasadnienia do petycji, o następującej treści: *”Wprowadzenie systemu procedury corocznego informowania Rady Gminy Lubrza o stanie pomników przyrody na terenie gminy [...] stałego ciągłego nadzoru nad nimi, posiadania aktualnej informacji o nich w zakresie stanu zdrowotnego, porządku wokół, stanu oznakowania w celu zaplanowania koniecznych zabiegów pielęgnacyjnych oraz innych czynności.”*

Z punktu widzenia należytej ochrony pomników przyrody, inicjatywa jest słuszna lecz wprowadzenie przepisu systematycznego monitorowania i dokumentowania stanu lokalnych form ochrony przyrody nie wynika z obowiązujących przepisów prawa, dlatego też nie jest obowiązkiem gminy.

Ponadto Rada Gminy nie może wprost i jednostronnie narzucić Wójtowi szczegółowych obowiązków monitorowania i dokumentowania stanu lokalnych form ochrony przyrody, jeśli nie wynika to wprost z delegacji ustawowej.

Biorąc pod uwagę powyższe, w celu prawidłowego rozpoznania sprawy, petycję przekazuje się do rozpatrzenia organowi wykonawczemu – Wójtowi Gminy Lubrza, który posiada umocowania do przeprowadzenia niezbędnych czynności w ww zakresie, takich jak :

- 1) analizę aktualnego stanu prawnego i faktycznego pomników przyrody na terenie gminy;
- 2) ustalenie, w jakim zakresie i w jakiej formie niezbędne są zmiany w obecnych aktach prawa miejscowego;
- 3) opracowanie projektu uchwały (uchwał) dostosowującej prawo miejscowe do aktualnych przepisów ustawy o ochronie przyrody.

Rada Gminy, pełniąc rolę organu stanowiącego, może dopiero po otrzymaniu przygotowanego projektu uchwały – zawierającego uzasadnienie, dane o faktycznym stanie pomników przyrody, proponowane regulacje i wskazanie kompetencji nadzorczych – podjąć decyzję w drodze uchwały.

Z uwagi na fakt, iż inicjatywa uchwałodawcza najczęściej pochodzi od organu wykonawczego (Wójta), a także biorąc pod uwagę konieczność zgromadzenia wcześniej szczegółowych danych oraz przeprowadzenia czynności analitycznych oraz konsultacyjnych ( opinie, uzgodnienia, zalecenia, itp.)

Rada gminy może rozstrzygać w przedmiocie zmian lub uchwalenia nowego aktu prawa miejscowego dopiero po analizie prac projektowo – analitycznych. Może też w porozumieniu z Wójtem ustalić zasady i harmonogram sporządzania okresowych raportów o stanie pomników przyrody.

Rada Gminy Lubrza, przyjmując uzasadnienie Komisji Skarg Wniosków i Petycji jako własne, stwierdza, że petycja jest częściowo uzasadniona lecz nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji i postanawia, przekazać ją organowi wykonawczemu, którym jest Wójt Gminy w celu przygotowania kompleksowych materiałów, przeprowadzenia stosownych postępowań przygotowawczych a następnie przedłożenia ich pod obrady Rady Gminy.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.