

**UCHWAŁA NR XXIV/187/2020
RADY GMINY LUBRZA**

z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie załatwienia skargi z dnia 21 października 2020r. na działalność Wójta Gminy Lubrza

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Gminy Lubrza uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 21 października 2020r. na działalność Wójta Gminy Lubrza oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Lubrza w przedmiotowej sprawie, uznaje skargę za **nieuzasadnioną**. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lubrza, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Czesława Antoszczyszyn

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2020r. do rozpatrzenia Rady Gminy Lubrza, przekazana została przez Wojewodę Opolskiego skarga dyr. Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa oddz. terenowy w Opolu na działalność Wójta Gminy Lubrza (pismo z dnia 14.10.2020r.znak nr OPO.WKUR.SMBNW.4201.143.2020) *na brak realizacji zadań własnych gminy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty wynikających z treści art., 7 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. 2020 poz. 713) tj. sprawach kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych na rzecz mieszkańców Dobroszewic.*

Zgodnie z przyjętą w Statucie Gminy Lubrza procedurą postępowania, skarga przekazana została do Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy w celu rozpoznania jej zasadności.

Komisja na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2020r. przeanalizowała :

- zarzuty zawarte w skardze;
- zgromadzona dokumentację;
- wyjaśnienia Wójta Gminy.

Z treści skargi (nr spr. 5205/2020) skarżący wskazuje następujące nieprawidłowości :

1. brak działań Wójta Gminy Lubrza w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Dobroszewic dot. usuwania ścieków komunalnych;

2. odmowa współpracy w zakresie propozycji KOWR OT Opole udzielenia wsparcia finansowego w zapewnieniu mieszkańcom Dobroszewic możliwości posiadania nowego zbiornika na ścieki komunalne, jednocześnie nie podejmując żadnych decyzji w zakresie usuwania i oczyszczania ścieków.

Ponadto dyr. KOWR OT Opole wystąpił do Wojewody Opolskiego o podjęcie czynności przymuszających Wójta do realizacji zadań własnych gminy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Komisja Skarg, wniosków i petycji ustaliła, co następuje :

Ze zgromadzonej dokumentacji wynika, że pismem z dnia 16.07.2020r. znak Nr V.6232.25.2020.ROŚ Urząd Gminy w Lubrzy zwrócił się z wnioskiem do Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Białej o - udzielenie informacji o częstotliwości opróżniania oraz ilości ścieków wypompowywanych ze zbiornika posadowionego na działce nr 3/21 w Dobroszowicach.

Pismem z dnia 14.07.2020r. znak Nr V.6232.24.2020.ROŚ Urząd Gminy w Lubrzy zwrócił się z wnioskiem do Komendy Powiatowej Policji w Prudniku o doręczenie dokumentacji sprawy prowadzonego postępowania dotyczącego wycieku szamba na chodnik i jezdnię w miejscowości Dobroszowice.

Pismem z dnia 31.08.2020r. znak Nr V.6232.25.1.2020.ROŚ Wójt Gminy Lubrza poinformował Wspólnotę Mieszkaniową w Dobroszowicach, że wspólnie z Radą Gminy zaplanowano uruchomienie dla wszystkich mieszkańców gminy Programu dotacji na budowę lub wymianę zbiorników bezodpływowych na ścieki bytowe w Gminie Lubrza oraz że osoby zainteresowane mają możliwość uczestniczenia w programie.

Stan prawny i wnioski:

Zgodnie z art.7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, (...). Realizacja przedmiotowych zadań powinna obejmować wszystkich mieszkańców gminy jako członków wspólnoty samorządowej i całe terytorium należące do danej gminy. Ugruntowany jest pogląd doktryny i linia orzecnicza sądów administracyjnych, że realizacja wskazanych zadań przez gminę, nie stoi na przeszkodzie temu, że niektórzy mieszkańcy gminy, czy też grupy mieszkańców zaopatrują się w wodę z własnych studni, czy też ujęć wody, usuwają

ścieki za pomocą urządzeń nienależących formalnie do gminy, czy też przedsiębiorstw wodociągowo - kanalizacyjnych, którym gmina powierzyła na swym terenie wykonywanie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Praktyczna realizacja zadań polegać powinna na ustaleniu kierunków rozwoju sieci w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W przepisach prawa nie ma wskazanych terminów wyznaczonych gminie na budowę wodociągów i kanalizacji. Nie ma też instrumentów prawnych, na podstawie których mieszkańcy gminy mogliby wymóc na gminie wybudowanie tych instalacji w określonym terminie. Zadanie gminy nie jest bowiem tym samym, co obowiązek. Gmina realizuje swoje zadania w ramach posiadanych możliwości finansowych.

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W skardze powinien zostać sprecyzowany zarzut odpowiadający jednemu z wyżej wymienionych przedmiotów skargi, tj. negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej, ich pracowników lub funkcjonariuszy.

Jako zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań może być postrzegane lekceważenie obowiązków przez urzędników, bierna postawa, brak woli podejmowania decyzji.

Jako naruszenie praworządności należy rozumieć działania podejmowane w sposób sprzeczny z obowiązującymi przepisami prawa.

Naruszenie interesów skarżącego może polegać na naruszeniu zarówno interesu prawnego, jak i faktycznego. Przewlekłość w załatwianiu spraw zachodzi wówczas, gdy organ nie podejmuje żadnych czynności w sprawie, lub co prawda podejmuje czynności, lecz nie prowadzą one do załatwienia sprawy.

Odnosząc powyższe do stanu faktycznego sprawy, ocenić należy, że treść pisma z dnia 14.10.2020r. można w kontekście skargowym (art. 227 k.p.a.) rozpatrywać jedynie w zakresie dwóch kwestii: „Wójt Gminy odmawia współpracy (...)” w zakresie przejęcia zbiorników wybieralnych (szamba) posadowionych na działce 3/21 oraz „Wójt nie podejmuje żadnych kroków w celu zapewnienia mieszkańcom Dobroszowic możliwości korzystania z systemu odprowadzania i oczyszczania ścieków”.

Oba zarzuty nie są uzasadnione.

Wójt Gminy Lubrza, a raczej Gmina Lubrza jako adresat normy art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nie ma obowiązku prawnego przejęcia zbiorników wybieralnych (szamba) posadowionych na działce 3/21. Stąd jakiegokolwiek zarzucane w skardze zaniechanie Wójta Gminy Lubrza w tym zakresie, nie jest zaniedbaniem lub nienależytym wykonywaniem zadań albo naruszeniem praworządności, w rozumieniu normy art.227 k.p.a. Nie istnieje też stan w postaci „odmowy współpracy”, gdyż zgodnie z treścią pisma z dnia 31.08.2020r. znak nr V.6232.25.1.2020.ROŚ Wójt Gminy Lubrza poinformował Wspólnotę Mieszkaniową w Dobroszowicach, że została podjęta decyzja o planowanym uruchomieniu w 2021r. dla wszystkich mieszkańców gminy Programu dotacji na budowę lub wymianę zbiorników bezodpływowych na ścieki bytowe w Gminie Lubrza oraz że osoby zainteresowane będą miały możliwość uczestniczenia w programie.

Projekt uchwały w powyższej sprawie został przygotowany przez Wójta gminy na sesję w dniu 29 września 2020r. w sprawie *zasad udzielania i rozliczania dotacji na budowę lub wymianę bezodpływowych zbiorników na ścieki bytowe w Gminie Lubrza*. Rada Gminy w obawie, że termin realizacji Programu przez osoby ubiegające się o dotację nie będzie możliwy do końca 2020r., zdecydowała o przesunięciu podjęcia w/w uchwały z terminem realizacji w 2021r. Ponadto Rada Gminy podjęła decyzję o zabezpieczeniu środków finansowych na w/w cel w budżecie gminy na 2021r.

Wójt Gminy Lubrza podjął zatem kroki mające na celu realizację zadania gminy określonego w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Mając powyższe okoliczności na uwadze, w ocenie opiniującego skargę z dnia 14.10.2020r. należy ocenić jako nieusprawiedliwioną.

Stanowisko Komisji :

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lubrza uznaje skargę na Wójta Gminy Lubrza **za niezasadnioną**, głosując „za” - jednogłośnie (głosowało 5 członków Komisji).