



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.49.2020.CW

Opole, dnia 5 marca 2020 r.

**Pani
Czesława Antoszczyszyn
Przewodnicząca Rady Gminy
Lubrza
ul. Wolności 73
48-231 Lubrza**

Rozstrzygnięciem nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XVI/123/2020 Rady Gminy Lubrza z dnia 20 lutego 2020 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok budżetowy 2020 – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 20 lutego 2020 r. Rada Gminy Lubrza, powołując się art. 70a ust.1 w związku z art.91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019r. poz. 2215), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 7 i § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz. U. z 2019 r., poz. 136), w porozumieniu z dyrektorami szkół i przedszkoli, podjęła uchwałę w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok budżetowy 2020, podjęła uchwałę XVI/123/2020.

W kwestionowanym akcie środki na doskonalenie zawodowe nauczycieli przeznaczono w konkretnych kwotach, na potrzeby poszczególnych jednostek oświatowych, znajdujących się na terenie Gminy Lubrza; ustalono maksymalną kwotę dofinansowania na daną formę kształcenia za jeden semestr oraz ustalono, na studia i kursy jakich specjalności może być przyznane dofinansowanie. W ocenie organu nadzoru akt ten narusza art. 70a Kartę nauczyciela, poprzez zaliczenie go do kategorii uchwał. Zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych. Kompetencja ta, zgodnie z art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela przysługuje radzie gminy. Rozróżnić jednakowoż należy wyodrębnienie środków na dofinansowanie od następnych czynności, związanych z podziałem tych środków (art. 70a ust. 2a Karty Nauczyciela), opracowaniem planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli (§6 ust. 3 rozporządzenia), określeniem specjalności i form kształcenia czy ustaleniem

maksymalnej kwoty dofinansowania (§7 rozporządzenia). W ocenie organu nadzoru stanowią one kompetencje wykonawcze, związane z wykonaniem budżetu, które stanowi jedno z zadań wójta.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Lubrza, podejmując przedmiotową uchwałę wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego - wójta. Treść art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela wskazuje, że kompetencje rady gminy ograniczają się li tylko do wyodrębnienia, w ramach budżetu, środków na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie tychże środków nastąpiło, w ramach budżetu, co wynika z zapisów przedmiotowej uchwały. Przepis ten nie zawiera jednak upoważnienia do uregulowania kwestii związanych z podziałem tych środków, opracowaniem planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, określeniem specjalności i form kształcenia czy ustaleniem maksymalnej kwoty dofinansowania. Takich kompetencji nie przyznają również przepisy przywołanego w uchwale rozporządzenia. Rada Gminy Lubrza przekroczyła zatem delegację ustawową, wynikającą z przepisów prawa. Na kanwie analogicznego stanu faktycznego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w dniu 4 września 2019 r. wydał wyrok w sprawie II SA/Go 407/19, w którym potwierdzono przywołany wyżej pogląd.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie. Rada Gminy Lubrza, podejmując przedmiotową uchwałę, wkroczyła w kompetencje wójta. Zagadnienia uregulowane w uchwale winny zostać zawarte w zarządzeniu wójta, a nie w uchwale rady gminy. Przekroczenie ustawowego upoważnienia należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, stąd konieczność wydania rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2167) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Beata Adamus
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Sprawę prowadzi: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.