



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.137.2019.CW

Opole, dnia 9 grudnia 2019 r.

**Pani
Czesława Antoszczyszyn
Przewodnicząca Rady Gminy
Lubrza
ul. Wolności 73
48-231 Lubrza**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XIV/97/2019 Rady Gminy Lubrza z dnia 21 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części, tj. w zakresie § 1 pkt 1 uchwały, nadającego brzmienie § 4 uchwały zmienianej – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 21 listopada 2019 r. Rada Gminy Lubrza, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz. 2010) podjęła uchwałę nr XIV/97/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W kwestionowanym akcie w § 1 pkt 1 uchwały nadano nowe brzmienie § 4 uchwały zmienianej - wskazano, że sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych określony został w porozumieniu międzygminnym stanowiącym załącznik do uchwały Nr XIV/96/2019 Rady Gminy Lubrza z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych dla Gminy Lubrza. W ocenie organu nadzoru taki zapis w sposób istotny narusza art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian

za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i **sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych**. Zapis § 4 po zmianie nie wyczerpuje delegacji ustawowej, wynikającej z przepisu ustawy. Odesłanie do zapisów porozumienia międzygminnego nie stanowi opisu sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. To organ stanowiący gminy, w uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego powinien zawrzeć zapisy dotyczące sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Tymczasem uchwała nr XIV/96/2019, do której odsyła zmieniony zapis, jest jedynie aktem wewnętrznym, który nie został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. Nadto wskazać należy, że uchwała Nr XIV/96/2019 nie traktuje o zawarciu porozumienia międzygminnego dotyczącego prowadzenia Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych dla Gminy Lubrza, lecz jedynie o wyrażeniu woli przekazania do wykonania Gminie Głogówek zadania własnego Gminy Lubrza związanego z prowadzeniem Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Załącznikiem, do którego odsyła uchwała nr XIV/97/2019 jest jedynie projekt porozumienia, nie zaś samo porozumienie. Zatem w chwili w której podejmowano przedmiotową uchwałę, jakiegokolwiek porozumienia międzygminnego nie było zawarte. Organ nadzoru zdaje sobie sprawę, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r. Niemniej jednak, w sytuacji, w której do zawarcia porozumienia by nie doszło, zapis odsyłałby do projektu nieistniejącego porozumienia. Uchwała, podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawierałaby więc elementu obligatoryjnego. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do przyjęcia określonych unormowań, wskazuje zakres przysługującego uprawnienia. Natomiast organ stanowiący gminy podejmując akt prawa miejscowego ma obowiązek ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu, a więc precyzyjnie określić wszystkie przewidziane w normie upoważniającej elementy. W konsekwencji niewypełnienie delegacji ustawowej w sposób prawidłowy należy uznać za naruszające przepisy prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć, przekraczać, bądź go nie realizować. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Beata Adamus
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Sprawę prowadzi: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.