

UCHWAŁA Nr XIX/154/2012
RADY GMINY LUBRZA
z dnia 28 grudnia 2012r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Lubrza.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art. 18a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591, Dz.U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271; Nr 214, poz. 1806; Dz.U. z 2003 r., Nr 80, poz. 717; Nr 162, poz. 1568; Dz.U. z 2004 r., Nr 102, poz. 1055; Nr 116, poz. 1203; Dz.U. z 2005 r., Nr 172, poz. 1441; Nr 175, poz. 1457; Dz.U. z 2006 r., Nr 17, poz. 128; Nr 181, poz. 1337; Dz.U. z 2007 r., Nr 48, poz. 327; Nr 173, poz. 1218; Dz.U. z 2008 r., Nr 180, poz. 1111; Nr 223, poz. 1458; Dz.U. z 2009 r., Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 1241; Dz.U. z 2010 r., Nr 28, poz. 142; Nr 28, poz. 146; Nr 40, poz. 230; Nr 106, poz. 675; Dz.U. z 2011 r., Nr 21, poz. 113; Nr 117, poz. 679; Nr 134, poz. 777; Nr 149, poz. 887; Nr 217, poz. 1281, Dz.U. z 2012 r. poz.567) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz.1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228, Nr 254, poz. 1700, z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622, Nr 186, poz. 1100; Dz.U. z 2012 r., poz. 1101), po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Lubrza, złożonej przez Panią Renatę Lemańską zam. w Trzebinie nr 111 i stanowiska Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Lubrza względem tej skargi, Rada Gminy Lubrza uchwała co następuje:

§1.

Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez P. [REDAKCYJNA] zam. w Trzebinie nr 111, w związku z odmownym stanowiskiem Wójta Gminy Lubrza dot. zwrotu kosztów dojazdu dzieci do przedszkola zastępczego w Dytmarowie w sierpniu br., z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lubrza, zobowiązując do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącej wraz z odpisem niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Elżbieta Szwadowska
Elżbieta Szwadowska

Uzasadnienie

W dniu 26.11.2012r. wpłynęła do Rady Gminy Lubrza skarga P. [REDAKTOWANE] zam. w Trzebinie na działalność Wójta Gminy Lubrza w związku z odmownym stanowiskiem Wójta Gminy Lubrza dot. zwrotu kosztów dojazdu dzieci do przedszkola zastępczego w Dytmarowie w sierpniu br.

Zgodnie z przyjętą procedurą, skarga przekazana została Komisji Rewizyjnej w celu rozpoznania jej zasadności (Uchwała Rady Gminy Nr XVIII/147/2012 z dn. 11.12.2012r.)

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Lubrza na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2012r. przeanalizowała :

- 1) zarzuty zawarte w skardze,
- 2) prowadzoną korespondencję między skarżącą a organem prowadzącym Gminne Przedszkola,
- 3) wyjaśnienia Wójta w przedmiotowej sprawie.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja zasięgnęła również opinii radycy prawnego Urzędu Gminy w Lubrzy.

Wójt Gminy, udzielając wyjaśnień w w/w sprawie poinformował, że organ prowadzący gminne przedszkola nie ma obowiązku zapewnienia opieki przedszkolnej w okresie przerwy wakacyjnej. Niemniej jednak zgodnie z zatwierdzonym arkuszem organizacji przedszkola na rok szkolny 2011/2012 zatwierdzono przerwy wakacyjne w poszczególnych placówkach przedszkolnych : w lipcu dyżur pełnią dwa przedszkola - w Lubrzy i Dytmarowie, w drugim miesiącu (sierpniu) – 2 kolejne przedszkola – w Trzebinie i Nowym Browińcu.

Przedszkole w Trzebinie w miesiącu sierpniu zostało zamknięte na polecenie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Prudniku, ponieważ dach na budynku przedszkola groził zawaleniem. Rodzice na spotkaniu w miesiącu sierpniu br. poinformowani zostali o możliwości dowożenia dzieci do czynnego Przedszkola w Dytmarowie do czasu ukończenia remontu i dopuszczenia budynku do użytku.

Z przepisów nie wynika wprost, że gmina musi pokryć koszty dowozu dzieci do przedszkola w okresie przerwy wakacyjnej. Gdyby taka sytuacja miała miejsce w trakcie roku szkolnego, wówczas obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego dowozu dzieci oraz zapewnienia im opieki w trakcie trwania transportu lub zwrócenie rodzicom kosztów dowozu. Obowiązek ten dotyczy tylko dzieci 5 -cio i 6 - cio letnich realizujących obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego.

Komisja Rewizyjna ustaliła co następuje :

Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Skarga jest szczególnym rodzajem środka prawnego inicjującego odrębne postępowanie określone w przepisach art. 227 i następnego kodeksu postępowania administracyjnego. Jej zakres przedmiotowy jest bardzo szeroki, na co wskazuje regulacja zawarta w art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego. Ma ona bowiem charakter otwarty, co podkreśla zwrot "w szczególności". Wyliczenie przedmiotu skargi jest więc jedynie przykładowe (por. postanowienie NSA z dnia 4 kwietnia 2012 r., I OSK 717/12, LEX nr 1136720: "Przepis art.

227 k.p.a. zawiera przykładowe wyliczenie okoliczności, które mogą być przedmiotem skargi. Uregulowanie to należy rozpatrywać w kontekście art. 221 § 1 i 2 kodeksu postępowania administracyjnego, który określa krąg ich adresatów. Przedmiotem skargi może być zatem każda negatywna ocena działalności podmiotu powołanego do wykonywania zadań państwa lub innego podmiotu, np. organizacji społecznej, któremu zlecono zadania z zakresu administracji publicznej, oraz ich pracowników i funkcjonariuszy", czy postanowienie NSA z dnia 5 stycznia 2012 r., I OSK 2415/11, LEX nr 1103988:

Zgodnie z art. 14 a ust. 3 ustawy dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, jeżeli droga dziecka pięcioletniego z domu do najbliższego publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego przekracza 3 km, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka lub zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice.

Z treści pism (korespondencji) między skarżącą a organem prowadzącym Gminne Przedszkola z dni 8.10.2012r., 23.10.2012r. znak OR.4464.4.2012, 19.11.2012r. wynika, że pomiędzy stronami istnieje spór co do obowiązku zapłaty przez gminę na rzecz skarżącego określonej należności. Spór ten ma charakter sprawy cywilnej, która powinna być rozstrzygnięta przez sąd powszechny w trybie sprawy sądowej o zapłatę.

Z uwagi na cywilnoprawny charakter roszczenia skarżącej trudno jest się doszukać w postępowaniu Wójta nieprawidłowości mającej charakter naruszenia normy przedmiotowego przepisu.

Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że zarzuty wskazane w skardze są bezpodstawne.