



**WOJEWODA OPOLSKI**  
**NK.III.4131.1.31.2015.KK**

**Pani Elżbieta Szwadowska**  
**Przewodnicząca Rady Gminy**  
**Lubrza**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

**stwierzam**

nieważność uchwały nr VI/26/2015 Rady Gminy Lubrza z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Opieki Nad Zwierzętami Bezdonnymi oraz Zapobiegania Bezdomności Zwierząt na terenie Gminy Lubrza na rok 2015– z powodu istotnego naruszenia prawa.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Lubrza podjęła w dniu 25 marca 2015 r. uchwałę nr VI/26/2015 w sprawie przyjęcia Programu Opieki Nad Zwierzętami Bezdonnymi oraz Zapobiegania Bezdomności Zwierząt na terenie Gminy Lubrza na rok 2015.

W podstawie prawnej uchwały Rada wskazała m.in. art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856 ze zm.), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy, zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Obowiązek ten gmina realizuje określając w drodze uchwały podjętej na podstawie art. 11a ustawy program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. W art. 11a ust. 2 ustawy wskazano elementy, jakie powinien zawierać przedmiotowy program. W myśl tego przepisu program obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt,
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- 6) usypianie ślepych miotów,
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto w programie należy określić wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 zdanie pierwsze ustawy.

Program powinien zawierać wszystkie wskazane powyżej elementy, do określenia których rada gminy została obowiązana podejmując uchwałę na podstawie art. 11a ustawy. Dla ważności uchwały konieczne jest uregulowanie w niej wszystkich kwestii, o których mowa powyżej. Brak choćby jednego z elementów powoduje, iż podjęta przez radę uchwała jest niepełna i jako niewyczerpująca delegacji ustawowej dotknięta wadą nieważności.

W przedmiotowej uchwale Rady Gminy Lubrza nie zawarto części z wymaganych elementów.

W § 8 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że wskazanie gospodarstwa rolnego następuje na podstawie umowy nr V.6140.4.2015.ROŚ z dnia 3.03.2015 r. zawartej przez Gminę z właścicielem gospodarstwa, natomiast zgodnie z § 8 ust. 3 gospodarstwem rolnym przyjmującym i zapewniającym opiekę zwierzętom gospodarskim z terenu Gminy Lubrza jest gospodarstwo rolne położone w miejscowości Krzyżkowice. W § 9 kwestionowanej

uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych i innych zdarzeń losowych z udziałem zwierząt (z terenu Gminy Lubrza) realizuje lekarz weterynarii z miejscowości Prudnik, z którym Gmina Lubrza zawarła umowę, o której mowa w § 3 ust. 3 niniejszego programu, tj. umowę nr V.6140.3.2015.ROŚ.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje nie stanowią prawidłowej realizacji delegacji z art. 11a ust. 2 pkt 7 i pkt 8 ustawy, bowiem przywołanie numeru umowy oraz określenie miejscowości, w której usytuowane jest gospodarstwo rolne, czy też w której działalność prowadzi lekarz weterynarii nie pozwalają na precyzyjne zidentyfikowanie podmiotów realizujących zadania, o których mowa w powyższych przepisach ustawy. Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, wyrażonym w uzasadnieniu wyroku z dnia 16 września 2014 r. w sprawie ze skargi Wojewody Opolskiego na uchwałę Rady Gminy Lubrza w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi na 2014 r. (sygn. II SA/Op 335/14) „Program ma istotne znaczenie informacyjne dla mieszkańców, którzy mogą się dowiedzieć z niego, kto na terenie gminy prowadzi (...) gospodarstwo rolne, czy też jest podmiotem zobowiązanym do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych. (...) Ponadto ustalenie w programie konkretnego (...) gospodarstwa rolnego, podmiotu zobowiązanego do udzielania pomocy weterynaryjnej bezdomnym zwierzętom i całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych (...) ma istotne znaczenie informacyjne dla osób, które mogą znaleźć się w takiej sytuacji, która będzie wymagała skorzystania z pomocy wskazanych w uchwale podmiotów”.

Brak określenia w uchwale konkretnych podmiotów realizujących poszczególne zadania powoduje, że przedmiotowa uchwała nie wypełnia delegacji z art. 11a ust. 2 pkt 7 i pkt 8 ustawy, a więc nie zawiera elementów obligatoryjnych, co stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że regulacje zawarte w § 11 uchwały, w którym wskazano komórkę Urzędu Gminy w Lubrzy sprawującą nadzór wraz z kontrolą nad prawidłowością wydatkowania środków oraz nałożono na podmioty realizujące poszczególne zadania obowiązki w zakresie prowadzenia dokumentacji oraz sprawozdawczości, zostały wprowadzone do programu z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 11a ustawy, co jest kwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z upoważnienia Wojewody Opolskiego

mgr Paweł Józków

Kierownik Oddziału Organizacji

w Wydziale Nadzoru i Kontroli