

UCHWAŁA NR IV/17/2015
RADY GMINY LUBRZA

z dnia 9 lutego 2015 r.

**w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem z radnym Gminy
Lubrza**

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, 645, 1318 z 2014r., poz. 379, 1072) w związku z art. 30 § 1 pkt. 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, 1662) Rada Gminy Lubrza uchwała, co następuje :

§ 1. 1. Odmawia się wyrażenia zgody na dokonanie wypowiedzenia umowy o pracę, zgodnie z treścią pisma pracodawcy z dnia 30.01.2015r., radnej **Zdzisławie Wolaniuk**, zatrudnionej w Zakładzie Elektroniki Eltropol w Opolu (salon sprzedaży telefonii komórkowej Orange w Nysie).

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr Elżbieta Szwadowska

Uzasadnienie

Pismem z dnia 30.01.2015r., które wpłynęło do tut. Urzędu w dniu 02.02.2015r. właściciel Zakładu Elektroniki Eltropol w Opolu poinformował Radę Gminy Lubrza o zamiarze dokonania wypowiedzenia umowy o pracę Pani Zdzisławie Wolaniuk w związku z likwidacją stanowiska kasowego w salonie Orange w Nysie przy ul. Rynek 30.

Ochrona trwałości stosunku pracy radnego zagwarantowana ustawą o samorządzie gminnym obejmuje, zgodnie z dosłownym brzmieniem art. 25 ust. 2 tej ustawy, wszystkie formy nawiązania stosunku pracy (umowę o pracę, powołanie, mianowanie, wybór) oraz wszystkie formy rozwiązania stosunku pracy (wypowiedzenie, rozwiązanie bez wypowiedzenia, wypowiedzenie zmieniające).

Z uwagi na różne interpretacje powołanych przepisów, wykładnię prawa stanowi orzecznictwo sądów administracyjnych, w którym przeważa pogląd, że rada ma obowiązek odmówienia zgody w przypadku określonym w art. 25 ust. 2 tzn. jeżeli podstawą rozwiązania z radnym stosunku pracy (zmiany warunków zatrudnienia) są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Natomiast w pozostałych przypadkach wyrażenie zgody lub jej odmowa zależy od uznania rady (Wyrok NSA z dnia 27 sierpnia 2010r. (II OSK 1074/10).

Orzecznictwo, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym nie określają warunków czy kryteriów, jakimi miałyby się kierować rada gminy przy podejmowaniu uchwały o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy radnego (zmianę stosunku pracy) lub jej odmowy.

Ustawowa ochrona stosunku pracy radnego ma na celu umożliwienie radnym, ze względu na szczególną rolę, jaka została powierzona gminom, jak najskuteczniejszego i najbezpieczniejszego sprawowania ich funkcji. Celowość ochrony prawnej wiąże się z zapewnieniem swobody w sprawowaniu mandatu radnego, a co za tym idzie prawidłowości funkcjonowania organu stanowiącego.

Wypowiedzenie umowy o pracę Pani Zdzisławy Wolaniuk spowoduje znaczne pogorszenie jej sytuacji materialnej, a tym samym może wpłynąć niekorzystnie na sposób wykonywania przez nią mandatu (np. niedyspozycyjność lub absencja z powodu podjęcia pracy zarobkowej w kraju lub poza jej granicami) – zgodnie z oświadczeniem radnej, które wpłynęło do Rady Gminy – pismo z dnia 2015-02-04, (L.dz. 538/15).

Szczególna ochrona stosunku pracy radnego obejmuje również warunki pracy i płacy, ponieważ wypowiedzenie zmieniające (art. 42 k.p.) może zawsze prowadzić do definitywnego rozwiązania umownego stosunku pracy. (wyrok SN z dnia 17 września, sygn. Akt III PK 36/07 oraz z dnia 14 lutego 2000r. sygn. Akt I PKN 250/00).

Wedle utrwalonego orzecznictwa Sądu Najwyższego, prawidłowa wykładnia przepisów ustawowych o szczególnej ochronie stosunku pracy radnego - w rozpoznawanej sprawie wynikającej z art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - nie ogranicza się jedynie do zakazu rozwiązania (w drodze wypowiedzenia) stosunku pracy z pracownikiem będącym równocześnie radnym bez zgody właściwej rady, ale obejmuje również zakaz wypowiedzenia warunków pracy i płacy pracownikowi będącemu radnym bez zgody właściwej rady (Wyroki Sądu Najwyższego: z dnia 14 lutego 2001 r. I PKN 250/2000 z dnia 2 września 2003 r. I PK 338/2002, z dnia 23 lutego 2006 r. III BP 4/2005 oraz z dnia 17 września 2007 r. III PK 36/2007).

Rada Gminy Lubrza uznaje, że nadrzędnym celem art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym jest zagwarantowanie radnemu możliwości jak najlepszego wypełnienia jego obowiązków poprzez aktywne uczestnictwo w pracach rady.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Lubrza nie wyraża zgody na wypowiedzenie umowy o pracę radnej – Zdzisławie Wolaniuk.